

Tillaga 1

Flutningsmaður: Guðmundur Steingrímsson, alþingismaður og formaður Bjartrar framtíðar

Uppbygging tækni- og hugverkaiðnaðar - 10 punkta plan

Ráðist verði í uppbyggingu tækni- og hugverkaiðnaðar á Íslandi á grunni 10 punkta plans.

1. Stofnaður verði aðgerðahópur tækni- og hugverkagreina og stjórnvalda, með aðild ráðherra, þingmanna, embættismanna, háskólafélks og forsvaraðila tækni- og hugverkageirans.
2. Menntastefna virki til stuðnings uppbyggingu í tækni- og hugverkaiðnaði. Önnur stefnumörkun hins opinbera, s.s. innkaupastefna, byggðastefna, samgöngustefna og ekki síst efnahagsstefna, styðji hana jafnframt.
3. Hagtlugerð um tækni- og hugverkaiðnaðinn verði eflað til muna sem og upplýsingagjöf til almennings um málefni geirans, umsvif hans og þýðingu.
4. Tækniþróunarsjóður verði eflaður, með sérstakri áherslu á brúarstyrki. Aðrir sjóðir verði jafnframt byggðir upp sem styðji tækni- og hugverkaiðnað, s.s. auðlindasjóður og grænn fjárfestingasjóður.
5. Skatta-, stofnana- og regluumhverfið verði gert einfaldara og auðskiljanlegra. Umbætur verði gerðar á þjónustu stjórnsýslunnar, þannig að erindum verði ætíð svarað, leiðsögn veitt og afgreiðslutími erinda stytur.
6. Ísland verði gert að góðum kosti fyrir fjárfestingar og vinnu, t.d. með skattalegum hvötum, og kynnt sem slíkt í vef- og raunheimum. Ákjósanlegar aðstæður verði skapaðar fyrir erlent vinnuafli, s.s. með alþjóðlegum barnaskólum.
7. Skattaleg umgjörð hvetji til aukinna hlutabréfakaupa í nýsköpunarfyrirtækjum og nýsköpunarsjóðum.
8. Hvatt verði til betri og hagkvæmari lausna til þess að uppfylla þarfir í mennta-, heilbrigðis- og orkukerfinu sem um leið skapar tækifæri til þróunar á lausnum sem eiga erindi á alþjóðlegan markað.
9. Fjárveitingar af opinberu fé verði veittar í auknum mæli á grunni samkeppni fremur en fastra árlegra framlaga og þar með hvatt til nýsköpunar og umbóta og stuðlað að betri nýtingu fjármuna.
10. Á Íslandi verði hægt að stunda opin alþjóðleg, haftalaus, viðskipti og stunda alþjóðlega samkeppni. Fyrirtækjum verði þannig gert auðveldara að hafa starfsstöðvar sínar hér á landi.

Tillaga 2

Flutningsmaður: Frosti Sigurjónsson, frambjóðandi í 1. sæti Reykjavíkurborgar Norður

Stuðningur við nýsköpunarfyrirtæki

Breyta þarf lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki þannig að stuðningur við þau verði í formi skattaafsláttar á ívilnana ásamt rannsóknar- og þróunarstyrkjum. Þá á að veita skattaafsláttar ívilnanir vegna fjárfestinga einstaklinga í nýsköpunarfyrirtækjum.

Greinargerð

Nýsköpunarfyrirtæki skapa atvinnu auk þess að renna styrkari stoðum undir atvinnulíf framtíðarinnar og efnahagslíf. Beinn stuðningur skiptir nýsköpunarfyrirtæki miklu máli. Í dag geta nýsköpunarfyrirtæki geta fengið skattaafslátt á þann hátt að hægt er fá frádrátt frá skatti vegna útlagðs kostnaðar verkefnis frá fyrra ári, þ.e. þegar álagning fyrra árs fer fram. Þetta þýðir að nýsköpunarfyrirtæki þurfa að fjármagna sig í langan tíma áður en kemur til raunverulegs skattaafsláttar og/eða endurgreiðslu í formi styrks ef félagið þarf ekki að greiða tekjuskatt. Í flestum tilfellum ná nýsköpunarfyrirtæki ekki að mynda hagnað fyrstu árin í starfsemi sinni og því getur skipt sköpum að stuðningur verði virkur sem fyrst. Í öðrum löndum, t.d. Hollandi, er miðað við reiknað hlutfall af launakostnaði þar sem afslátturinn myndast strax við greiðslu staðgreiðslu launa starfsmanna félagsins. Þetta myndi auðvelda nýsköpunarfyrirtækjum á Íslandi starfsemina, sérstaklega fyrstu mánuðina, auk þess sem þetta er hvati til þess að ráða starfsfólk í vinnu. Hlutfall stuðnings gæti þá verið á bilinu 20–24% af launakostnaði. Með þessu fyrirkomulagi er verið að veita nýsköpunarfyrirtækjum skattaafslátt strax í staðinn fyrir endurgreiðslu löngu eftir að kostnaður fellur til.

Mjög mikilvægt er að hvetja til fjárfestinga í nýsköpunarfyrirtækjum. Í dag er skattaafsláttur vegna fjárfestingar í nýsköpun háður miklum takmörkunum. Miðað er við að einstaklingur fjárfesti lágrí upphæð í einu fyrirtæki. Raunveruleikinn er hins vegar sá að einstaklingur sem vill fjárfesta í nýsköpunarverkefni getur átt erfitt með að finna hentugt verkefni. Á það sérstaklega við þar sem nýsköpunarfyrirtæki eru oft að leita að hárri fjárhæð þar sem þægilegra er að fá einn fjárfesti í stað fjölda lítilla. Það liggur því beinast við að opna á þann möguleika að heimila fjárfestingu í fjárfestingasjóðum sem síðan fjárfesta í nýsköpunarfyrirtækjum. Fjárfesting í nýsköpun getur verið nokkuð áhættusöm og því er eðlilegt að fjárfestar geti dreift áhættunni með því að setja fjármagn í fjárfestingasjóð en ekki í eitt fyrirtæki. Með þessu móti eru meiri líkur á að fjárfestingar í nýsköpunarfyrirtækjum aukist. Skattaafsláttur og dreifð áhætta mun auka líkurnar á því að fjárfestar taki þátt í nýsköpunarverkefnum.

Markmið:

- Að gera skattaafslátt og stuðning við nýsköpunarfyrirtæki einfaldari og hraðvirkari þannig að fleiri njóti góðs af og hvetja þannig fyrirtæki til að auka nýsköpun og einstaklinga með góðar hugmyndir til að koma þeim á framfæri.
- Að hvetja til fjárfestinga í nýsköpunarfyrirtækjum.

Fyrstu skref:

- Breyta lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki þannig að stuðningur við þau verði í formi afsláttar á staðgreiðslu launa.
- Breyta lögum um tekjuskatt þannig að veittur verði skattaafsláttur vegna fjárfestinga í sjóðum sem fjárfesta eingöngu í nýsköpun.

Tillaga 3

Flutningsmaður: Frosti Sigurjónsson, frambjóðandi í 1. sæti Reykjavíkurborgar Norður

Lífeyrissjóðir megi kaupa í félögum á First North markaði

Rýmka þarf heimildir lífeyrissjóða til að kaupa hluti í smáum og meðalstórum félögum. Skref í þá átt er að hlutabréf á First North flokkist sem skráð verðbréf.

Greinargerð:

Smá og meðalstór fyrirtæki eru lykillinn að atvinnusköpun í landinu. Svo þau geti betur nýtt sín tækifæri og dafnað af krafti er nauðsynlegt að auðvelda aðkomu þeirra að virkum hlutabréfamarkaði. Einnig er mikilvægt að lífeyrissjóðum verði auðveldað að fjárfesta í smáum og meðalstórum fyrirtækjum, en þau skapa flest störf og hafa mikla vaxtarmöguleika.

Kauphöll Íslands starfar samkvæmt reglum sem sniðnar hafa verið að þörfum milljónaþjóða þar sem fyrirtæki geta almennt orðið stærri en hér og hægt að gera meiri kröfur til þeirra varðandi skráningu. Mjög fá íslensk fyrirtæki hafa skráð sig í kauphöllina. Þau fyrirtæki sem eru orðin nógu öflug til að geta uppfyllt kröfur um skráningu sjá ef til vill ekki mikinn hag í því að þiggja skráningu á svo litlum markaði, og skrá sig frekar erlendis.

First North markaðurinn er hinsvegar sniðinn að smærri fyrirtækjum og hann gerir ívið minni kröfur til fyrirtækja þótt þær séu vissulega riflegar fyrir smá fyrirtæki. Afar fá fyrirtæki hafa þó ráðist í skráningu á First North. Nærtækasta skýringin er að kaupendur vantar. Hlutfélög sem skrá sig á First North, teljast nefnilega ekki vera skráð og lífeyrissjóðum eru því settar miklar skorður um kaup á óskráðum félögum.

Tillaga 4

Flutningsmaður: Frosti Sigurjónsson, frambjóðandi í 1. sæti Reykjavíkurborgar Norður

Fjármögnun nýsköpunarverkefna á netinu

Hlutfélag mega ekki bjóða almenningi hlutabréf til kaups, nema þau séu skráð, sem er bæði dýrt og tímafrekt, einnig getur stofnast skylda til gerðar útboðslýsingar. Lagt er til að auðveldara verði að bjóða almenningi hlutabréf til kaups til að styðja við nýsköpunarverkefni. Nauðsynlegt er að setja um leið viss skilyrði til að takmarka áhættu almennings af slíkum viðskiptum.

Greinargerð:

Á Íslandi myndi hópfiármögnun, þ.e. sala hlutabréfa til almennings á netinu, líklega varða við lög um verðbréfavíðskipti. Ef hlutir eru boðnir fleiri en 100 almennum fjárfestum skapast skylda til að láta útbúa og birta vandaða lýsingu sem myndi kosta nokkrar milljónir í vinnslu.

Regluverkið gerir nær útilokað fyrir íslensk sprotafyrirtæki að afla hlutafjár hjá almenningi. Bankar lána ekki til sprotafyrirtækja og sjóðir eru fáir og geta ekki annað nema örfáum sprotum. Regluverkið heldur aftur af frumkvöðlum og verðmætasköpun, en við höfum tækifæri til að bæta úr því og JOBS lögin eru ágæt fyrirmynd.

Um JOBS lögin

Á liðnu ári voru samþykkt lög í Bandaríkjamenn sem auðvelda aðgengi sprota- og smáfyrirtækja að fjármagni. Lögin ganga undir nafninu “Jumpstart Our Business Startups act” eða JOBS lögin.

Frá árinu 1933 hefur almenna reglan verið sú að hlutfélag í Bandaríkjunum mega ekki bjóða almenningi hlutabréf til kaups, nema þau séu skráð, sem er bæði dýrt og tímafrekt.

Með JOBS lögunum varð til undanþága sem vaxtarfyrirtæki geta nýtt til að afla fjármagns með sölu hlutafjár á internetinu, án þess að skylda stofnist til skráningar á markað. Undanþágunni er lýst í III. kafla JOBS laganna en hann fjallar um hópfiármögnun (e. Crowdfunding).

Undanþágan er veitt með skilyrðum

Fyrirtæki má ekki afla meira en 1 m USD með hópfiármögnun á hverju 12 mánaða tímabili. Hámark er á því hvað hver fjárfestir má verja miklu til kaupa á hlutabréfum á ársgrundvelli. Þetta hámark er miðað við tekjur og eignir umfram skuldir, og má ekki fara yfir 10% af þessum stærðum og þak er sett við 100.000 USD á ári. Hlutabréf skal bjóða með milligöngu fjármögnunarvefs (e. funding portal) sem er uppfyllir kröfur SEC (Securities and Exchange Commission).

Kröfur til hlutafélaga – útgefenda

Útgefandi þarf að skila útboðsgögnum til SEC, til fjármögnunarvefsins og fjárfesta sem þarf að innifela: Nöfn innherja, viðskiptaáætlun, ársreikninga, lýsingu á því í hvað skal nota peningana, lágmarksfjárhæð útboðsins, söluverð hluta og hvernig það er ákveðið, sölulaun til fjármögnunarvefs og fleira. Ekki má auglýsa hlutabréfin til sölu utan fjármögnunarvefsins, nema til fagfjárfesta. Takist að ljúka fjármögnun er útgefanda skylt að skila ársreikningi árlega til SEC og fjárfesta.

Kröfur til fjármögnunarvefsvæða

Birta tiltekna upplýsingar og fræðsluefni fyrir fjárfesta, Kanna bakgrunn útgefanda og innherja. Tryggja að gögn liggi frammi í 21 dag áður en sala hefst. Halda peningum þar til uppgengið lágmarksölu er náð. Endurgreiða fjárfestum ef lágmarksala næst ekki á sölutímanum. Vernda persónuupplýsingar fjárfesta. Ekki ráða eða greiða laun til sölufólks. Aðstandendur og stjórnendur fjármögnunarvefs mega ekki hafa hagsmuna að gæta hjá útgefendum sem nýta þjónustuna. Lögin fela SEC að setja nánari reglur um skyldur fjármögnunarvefs. Lögin fela SEC að setja nánari reglur um framkvæmdina. Nú er beðið eftir að þær reglur verði birtar, en verði þær of stífar er hætt við því að undanþágan missi marks.

Tillaga 5

Flutningsmaður: Erna Indriðadóttir, upplýsingafulltrúi og frambjóðandi í 2. sæti í Norðausturkjördæmi

Átak til eflingar fjárfestinga í tækni- og hugverkafyrirtækjum

Tækni- og hugverkaping 2013 ályktar að fela ríkisstjórn og Alþingi að efna til átaks til að efla fjárfestingu innlendra og erlendra aðila í íslenskum tækni- og hugverkafyrirtækjum. Markmiðið er að fylgja markvissar eftir nýlegri rammalöggjöf um ívilnanir vegna nýfjárfestinga og fyrstu stefnumótun íslenskra stjórnvalda um beinar erlendar fjárfestingar auk stofnunar græna fjárfestingarsjóðsins. Átakið skiptist í eftirfarandi aðgerðir:

1. Rýmri fjárfestingarheimildir lífeyrissjóða í óskráðum félögum

Afgreiða strax á vörpingi frumvarp fjármála- og efnahagsráðherra um rýmkun á heimildum lífeyrissjóðanna til að fjárfesta í óskráðum félögum úr 20 í 25% af heildareignum. Þetta getur veitt allt að 100 milljörðum til viðbótum inn í íslenskt atvinnulíf. Fjárfestingartækifæri lífeyrissjóðanna eru þegar takmörkuð á sama tíma og fjöldi tækni- og hugverkafyrirtækja í vexti þarfnast fjármagns. Hér fara hagsmunir aðila augljóslega saman.

2. Sértaekar ívilnanir vegna nýfjárfestinga

Samþykkja sérstakar heimildir á fjárlögum til beitingar sértækra ívilnana vegna nýfjárfestinga sem heimilar eru skv. IV. kafla laga 99/2010 og miða að því að hvetja sérstaklega til nýfjárfestinga í rannsóknar- og þróunarverkefnum og þjálfun starfsfólks, í litlum og meðalstórum fyrirtækjum. Hér er verið að hugsa bæði um innflutning nýrrar tækni og þekkingar í gegnum beinar erlendar fjárfestingar og uppbyggingu fyrirtækja í vexti. Þetta er eðlileg áhersla í kjölfar stóreflingar Tækniþróunarsjóðs sem hefur stutt við tilurð margra fyrirtækja með mikla vaxtarmöguleika.

3. Kynningarátak vegna nýfjárfestinga

Fela Fjárfestingarsviði Íslandsstofu að markaðssetja og kynna, innanlands og á erlendum lykilmörkuðum, framangreindar sértaekar ívilnanir vegna nýfjárfestinga í samráði við Samtök iðnaðarins. Byggt verði á ímynd Íslands á sviði nýsköpunar, þekkingar og sjálfbærni. Ekkert selur betur hugmyndina um fjárfestingu í einhverju landi en dæmisögur af þróttmiklum og spennandi fyrirtækjum sem þar hafa vaxið upp.

4. Upplýsingaveita um tækni- og hugverkafyrirtæki sem leita fjárfesta

Byggja upp upplýsingaveitu um þau tækni- og hugverkafyrirtæki sem leita fjárfesta í samstarfi Fjárfestingarsviðs Íslandsstofu, Klaks, Nýsköpunarmiðstöðvar Íslands og Rannís. Miðla þar einnig upplýsingum um fyrirkomulag skattalegra hvata vegna fjárfestinga einstaklinga í litlum og meðalstórum fyrirtækjum sbr. tillögu þar um sem liggur hér fyrir Tækni- og hugverkapingi 2013. Hinar sérstöku aðstæður sem skapast hafa hér á landi í kjölfar hruns fjármálakerfisins og í skjóli fjármagnshafta birtast meðal annars í því að til er umtalsvert fjármagn sem leitar í einsleita ávöxtunarkosti. Til eru bæði einstaklingar og fagfjárfestar sem eru tilbúnir til að leggja hluta fjármuna sinna í áhættumeiri fjárfestingar. Stundum kviknar líka áhugi hjá þeim erlendu einstaklingum, sem hingað koma vegna stærri fjárfestingarverkefna, á fjárfestingum í smærri sérhæfðum fyrirtækjum. Upplýsingar um fjárfestingarkosti í tækni- og hugverkafyrirtækjum þurfa því að vera aðgengilegar.

5. Beiting græna fjárfestingarsjóðsins

Skilgreina fjárfestingarstefnu og reglur græna fjárfestingarsjóðsins, sem samþykktur var á fjárlögum 2013 upp á 500 m.kr., í þríhliða samstarfi Atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneytis, Samtaka iðnaðarins og Nýsköpunarsjóðas atvinnulífsins sem vörsluaðila. Lögð verði áhersla á fjárfestingar sjóðsins í tækni- og hugverkafyrirtækjum á sviði umhverfistækni eða vishæfra lausna.

Tillaga 6

Flutningsmaður: Skúli Helgason alþingismaður Samfylkingarinnar og frambjóðandi í 3. sæti í Reykjavíkurborgardæmis norður

Skattalegir hvatar til að örva vöxt lítilla og meðalstórra fyrirtækja

Alþingi ályktar að skattalegum hvötum skuli beitt til að bæta rekstrarumhverfi lítilla og meðalstórra fyrirtækja með áherslu á nýsköpun og vöxt þeirra. Áætlun þar um feli meðal annars í sér:

Skattaávilnanir til einstaklinga sem leggja litlum fyrirtækjum til hlutafé.

Breytingar verði gerðar á lögum sem heimila skattaávilnanir til einstaklinga sem leggja litlum og meðalstórum hlutafélögum til hlutafé. Skilyrði fyrir slíkum afslætti er að hlutaféð verði nýtt til rekstrar fyrirtækisins og stuðli að vexti þess.

Skattaávilnanir til einstaklinga sem fjárfesta í fjárfestingarsjóðum

Framlag hlutafjár í fjárfestingasjóð veiti einstaklingum rétt til skattafláttar enda sé sjóðurinn ekki skráður á almennan hlutabréfamarkað og fjárfesti eingöngu í þeim fyrirtækjum sem uppfylla skilyrðin um lítil og meðalstór fyrirtæki.

Lækkun tryggingargjalds

Lækkun tryggingargjalds á fyrirtæki verði forgangsverkefni þegar svigrúm eykst í ríkisrekstri. Við endurmat á skattaumhverfi verði horft til að flytja byrði af tryggingargjaldi á aðra skattstofna, með það að markmiði að fjölga störfum og lækka launakostnað fyrirtækja.

Greinargerð

Ein af helstu áskorunum íslensks atvinnulífs til framtíðar er að bæta rekstrarumhverfi lítilla og meðalstórra fyrirtækja á Íslandi með því að auka aðgang þeirra að fjármagni til fjárfestinga. Þessi tillaga til þingsályktunar felur í sér að hrint verði í framkvæmd áætlun með áherslu á eftirfarandi aðgerðir:

Skattaávilnanir til einstaklinga sem leggja litlum fyrirtækjum til hlutafé.

Nauðsynlegt er að bæta aðgang lítilla og meðalstórra fyrirtækja að áhættufé. Fjárfesting í sprota-, nýsköpunar- eða smærri fyrirtækjum er í eðli sínu oft á tíðum ótrygg fjárfesting. Því myndi skattaafsláttur til einstaklinga sem leggja þeim til hlutafé draga úr áhættu þeirrar fjárfestingar og stuðla að auknum fjárfestingum. Hafa ber í huga að lögin verða að samræmast reglum ESA um ríkisaðstoð. Athugun á sambærilegum stuðningskerfum hefur leitt í ljós að innan EES svæðisins er að finna sambærileg stuðningskerfi sem þó eru öll bundin við lítil og meðalstór fyrirtæki en ekki sprota eða nýsköpunarfyrirtæki. Líklegt er að ESA muni fallast á slíkt ríkisstyrkjakerfi sé stuðningurinn skilyrtur við stuðning í litlum og meðalstórum fyrirtækjum.

Fjárfestingarsjóðir

Framlagning hlutafjár í fjárfestingasjóð veitir einnig rétt til skattafláttar enda sé sjóðurinn ekki skráður á almennan hlutabréfamarkað og fjárfesti eingöngu í þeim fyrirtækjum sem uppfylla sömu skilyrði og falla undir skattaafslátt fyrir lítil og meðalstór fyrirtæki.

Lækkun tryggingargjalds

Launakostnaður er í flestum tilfellum stærsti kostnaðarliður sprota- og nýsköpunarfyrirtækja. Slík fyrirtæki eru því viðkvæmari fyrir launategndum gjöldum og álögum sem á þau eru lögð. Lækkun tryggingargjalds myndi hlutfallslega lækka kostnað þeirra strax við rekstur og skila sér í aukinni getu þeirra til að fjárfesta í nýjum verkefnum, auka rannsóknir og þróunarstarf og fjölga störfum.

Tillaga 7

Flutningsmaður: Anna Margrét Guðjónsdóttir, ráðgjafi og frambjóðandi í 4. sæti Samfylkingarinnar í Reykjavíkurborg norður

Aðgerðaáætlun um eflingu verk- og tæknináms

Alþingi ályktar að fela ríkisstjórninni að hrinda í framkvæmd aðgerðaáætlun um eflingu verk- og tæknináms á Íslandi. Markmið áætlunarinnar verði að fjölga nemendum sem leggja stund á verk- og tækninám og um leið svara aukinni eftirspurn atvinnulífsins eftir starfsfólki með verk- og tæknimenntun. Stefnt verði að því að auka hlutfall nemenda í verk- og tækninámi í framhaldsskólum úr 33% í 40% og hlutfall háskólanema úr 9% í 16% fyrir árið 2020. Fjárveitingar til verk- og tæknináms verði settar í forgang við ráðstöfun fjár til menntamála.

1. Fjárveitingar til verk- og tæknimenntunar verði settar í forgang

Atvinnulífið kallar í vaxandi mæli eftir starfsfólki með verk- og tæknimenntun og eftirspurn er langt umfram framboð. Vaxtargreinar í atvinnulífinu geta bætt við sig þúsundum starfsmanna með slíka menntun en til þess þarf að mennta fleiri nemendur í verk- og tæknigreinum. Lagt er til að fjárveitingar til verk- og tæknimenntunar á öllum skólastigum verði settar í forgang á næstu árum.

2. Hvatningarátak um gildi verk- og tæknimenntunar

Efnt verði til hvatningarátaks í þágu verk- og tæknináms sem beinist að ungu fólki sem hyggur á framhaldsnám og forráðamönnum þess. Haldin verði árleg verk- og tækninámssýning (messa) með kynningu á námsbrautum í verk- og tæknigreinum og atvinnutækifærum að námi loknu. Starfshópur stjórnvalda, aðila vinnumarkaðarins og skólayfirvalda annist undirbúning og framkvæmd sýningarinnar. Stjórnvöld efni til samstarfs við Samtök atvinnulífsins um skipulega kynningu á störfum í tæknifyrirtækjum á öllum skólastigum.

3. Aukið vægi verk- og tæknigreina í grunnskólum

Efnt verði til átaks um aukið vægi verk- og tæknináms í grunnskólum. Tryggt verði aðgengi allra nemenda að verklegri aðstöðu. Efnt verði til samstarfs skóla, framhaldsskóla á sviði verkmenntunar og fyrirtækja um að setja á fót og nýta smiðjur og verkstæði til verklegrar kennslu í öllum skólahverfum og umdæmum. Náms- og starfsráðgjöfum verði gefinn kostur á að afla sér aukinnar þekkingar um inntak og mikilvægi verk- og tæknináms fyrir atvinnulíf og samfélag.

4. Þróa nýjar námsleiðir í verk- og tækninámi

Bætt verði úr brýnni þörf fyrir nýjar leiðir í framhaldsnámi í iðn-, verk- og tæknigreinum fyrir þá sem lokið hafa starfsnámi á framhaldsskólastigi. Í slíku framhaldsnámi verði lögð áhersla á aukna faglega sérhæfingu, stjórnun, nýsköpun og þróun á starfsvettvangi. Sérstök áhersla verði lögð á að tryggja að nemendur í verk- og tækninámi hafi jafna möguleika til framgangs í námi og nemendur í bóknámsgreinum og skipulega verði rutt úr vegi hindrunum, sem mætt hafa nemendum í starfsnámi vegna skipulags menntakerfisins á liðnum árum.

5. Greining á þörfum atvinnulífs fyrir menntað vinnuafli.

Slík greining verði höfð til hliðsjónar við ákvarðanir um vinnumarkaðsaðgerðir og framboð á menntun. Ísland taki virkan þátt í greiningum Starfsmenntastofnunar Evrópu á menntunarbörf vinnumarkaðar.

Tillaga 8

Flutningsmaður: Ragnheiður Ríkharðsdóttir, alþingismaður Suðvesturkjördæmis

Að fela mennta- og menningarmálaráðaherra að setja fram tímasetta, raunhæfa mennta – og nýsköpunarstefnu

- * Þar sem slíkri stefnu fylgi sérstök áhersla á skapandi nám, verkmennta-, tækni- og raungreinar á öllum skólastigum er brýnt að jafnframt fylgi fjármagn.

Tillaga 9

Flutningsmaður: Ragnheiður Ríkharðsdóttir, alþingismaður suðvesturkjördæmis

Að fela mennta – og menningarmálaráðherra í samvinnu við aðra ráðherra að færa fjármagn frá föstum framlögum málaflokka og stofnana til samkeppnissjóða

- * Með því verði skapað stuðningsumhverfi sprotafyrirtækja í gegnum öflugan samkeppnissjóð.
- * Þar sem einkaaðilar fjárfesta í nýsköpun á mótí hinu opinbera, meðal annars með „krónu á mótí krónu“ fyrirkomulagi.

Tillaga 10

Flutningsmaður: Ragnheiður Ríkharðsdóttir, alþingismaður suðvesturkjördæmis

Að fela fjármála – og efnahagsráðherra að setja fram tímasetta, raunhæfa áætlun um endurskoðun á skattaumhverfi fyrirtækja með það að markmiði að einfalda skattkerfið og auka skilvirkni þess

- * og að setja fram tímasetta, raunhæfa áætlun um tímabundna skattafslætti til fyrirtækja sem ráðast í nýsköpunar- og þróunarverkefni.

Tillaga 11

Um aðgerðir til þess að draga úr brennslu jarðefnaeldsneytis

Flutningsmaður: Björn Valur Gíslason, alþingismaður í Norðausturkjördæmi

Alþingi ályktar að fela atvinnuvega- og nýsköpunarráðherra að leggja fyrir Alþingi frumvarp til laga um grænan fjárfestingasjóð sem horfi sérstaklega til verkefna sem;

1. miða að þróun og rannsóknum á innlendu eldsneyti,
2. miða að framleiðslu á innlendu eldsneyti,
3. miða að bættri nýtingu (nýtni) véla á jarðefnaeldsneyti,

með það fyrir augum að draga úr vægi innfluttu jarðefnaeldsneytis í hagkerfi og atvinnulífi á Íslandi.

Greinargerð

Í tillögu þessari er lagt til að stutt verði við aðgerðir sem miða að því að stemma stigu við brennslu jarðefnaeldsneytis. Ávinningur af því er margvíslegur: minni losun gróðurhúsalofttegunda, gjaldeyrirsparnaður, bætt loftgæði og aukin framlegð atvinnulífs til sjós og lands.

Frumvarp til laga samkvæmt tillögu þessari skal m.a. taka mið af eftirfarandi þáttum:

- I. Á Íslandi hafa verið settar fram margar hugmyndir um framleiðslu á innlendu eldsneyti sem geti komið í stað jarðefnaeldsneytis. Nú þegar er eldsneyti framleitt á Íslandi sbr. t.d. metan úr sopraugum og lífdísil úr repju, auk þess sem framleidd hafa verið íblöndunarefni, sbr. metan úr útblæstri jarðvarmavera, sem nota má sem eldsneyti í bland við hefðbundið jarðefnaeldsneyti. Tilefni er til þess að styðja við þróunar og rannsóknarstarf á þessu sviði enda getur þekking á þessu sviði nýst með beinum hætti hér heima sem og til útflutnings þar sem heimsbyggðin öll á við sameiginlegan vanda að etja í formi loftslagsbreytinga.
- II. Þar sem þekking er fullnægjandi og aðrar forsendur fyrir hendi er lagt til að stutt verði við bakið á fjárfestingum sem þurfa að koma til svo hægt sé að hefja framleiðslu á innlendu eldsneyti með beinni fjárfestingu af hálfu hins opinbera. Að fengnum jákvæðum niðurstöðum í kostnaðar- og ábatagreiningu geti grænn fjárfestingasjóður tekið þátt í útboði og keypt allt að 20% hlut í framleiðslutækjum og dreifingarkerfum fyrir innlent eldsneyti. Hlutdeildin verði hýst í fjármálaráðuneyti og komi ekki til sölu innan 10 ára frá því fjárfestingin á sér stað nema sérstakar ástæður þyki til þess. Andvirði af sölu á hlut keyptum á þessum grunni skal renna aftur í sjóðinn. Að öðru leyti gildi sömu reglur um hluti ríkissins og um hluti annarra aðila sem að viðkomandi verkefni standa.
- III. Fyrirsjáanlegt er að jarðefnaeldsneyti verði áfram mikilvægt í samgöngum og atvinnulífi á Íslandi og annarstaðar í heiminum. Með því að bæta nýtni véla og stýra eldsneytisnotkun má eftir sem áður draga úr notkun þess. Sem dæmi um tækni sem stuðlar að bættri nýtingu má nefna eldsneytisstýringarkerfi fyrir fiskiskip og hreyfilhitara fyrir bifreiðar. Stuðningur við frekari rannsóknir og þróun á þessu sviði falli undir verksvið græna fjárfestingasjóðsins. Þá verði tækni sem fellur undir lið III hér að framan verði auðveldað um vik á innanlandsmarkaði með samkeppnisforskoti í formi undanþágu frá virðisaukaskatti og niðurfellingu/endurgreiðslu á gjöldum vegna aðfanga.

Tillaga 12

Flutningsmaður: Björn Valur Gíslason, alþingismaður í Norðausturkjördæmi

Um breytingu á lögum nr. 152/2009 um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki.

<http://www.althingi.is/altext/138/s/0570.html>

1.gr.

Eftirfarandi breyting verður á ákvæðum laganna um afslátt vegna hlutabréfakaupa:

Skattaðili, einstaklingur, hefur heimild til að draga kaupverð hlutabréfa frá skattskyldum tekjum, sama ár og greitt er fyrir hlutabréfin og næstu tvö ár þar á eftir. Hámarksfjárhæð er 5 milljónir króna á ári.

Fyrirtæki sem fjárfest er í þarf að flokkast sem lítil fyrirtæki samkvæmt skilgreiningu ESB/ESA. Krafist er að rannsóknar- og þróunarkostnaður, samkvæmt ársreikningi, sé a.m.k. 2,5 %, af rekstrarkostnaði eða tekjum. Fyrirtækin skulu hljóta staðfestingu frá Rannís.

Heildarfjárhæð opinbers stuðnings til fyrirtækis takmarkast af skuldbindingum Íslands skv. samningi við evrópska efnahagssvæðið, nú 2.5 milljónir evra á hvert fyrirtæki á ári.

Fyrirtæki hafi heimild til að greiða laun í formi hlutafjár með sömu takmörkunum og kemur fram hér að framan. Einstaklingar greiði ekki tekjuskatt af launum sem greidd eru í formi hlutafjár. Fjármagnstekjuskattur er greiddur við sölu bréfanna séu þau innleyst innan 5 ára frá kaupum þeirra, annars skal greiða af þeim tekjuskatt. Greiða skal tryggingargjald og í lífeyrissjóð af launum sem eru greidd í formi hlutafjár.

Greinargerð

Markmið frumvarpsins er að hvetja til nýfjárfestinga í litlum og meðalstórum nýsköpunar fyrirtækjum með því að veita skattaafslátt gegn kaupum á hlutabréfum.

Fjárfesting í atvinnustarfsemi á Íslandi féll í kjölfar efnahagshrunsins haustið 2008. Frá þeim tíma hefur innlend sem erlend fjárfesting í atvinnulífinu verið með minnsta mót í sögulegu samhengi þó hún hafi verið að aukast á meðan samdráttur er í atvinnufjárfestingum í flestum öðrum löndum. Væntingar atvinnulífsins til aukinna fjárfestinga eru enn hóflegar og á svipuðu róli og óstöðugar líkt og reyndist vera á síðustu árunum fyrir Hrun. Fjárfesting í atvinnulífinu hér á landi er nú um 15% af VLF. Reyndar hefur það verið svo að erlend fjárfesting hér á landi hefur áratugum saman verið lítil og í fáum atvinnugreinum, aðallega í orkugeiranum. Á síðasta aldarfjórðungi hefur erlend fjárfesting á Íslandi að öllu jöfnu verið um og innan við 1% af VLF af undanskyldu árábilinu 2003-2006 sem að stærstu leiti má rekja til einkavæðingar íslensku bankanna og byggingar álvers á austurlandi.

Liður í því að byggja nýtt efnahagslíf á Íslandi er að skapa skilyrði fyrir fjárfestingu í fleiri greinum en hingað til hefur verið. Þar hljótum við að horfa til vaxandi atvinnugreina sem hingað til hefur verið lítið sinnt og ekki verið sköpuð nægilega góð skilyrði til eðlilegs vaxtar. Á það ekki síst við um nýsköpun í atvinnulífinu, skapandi greinum og þeim geira atvinnulífsins sem sinnir rannsóknum og þróunarstarfi. Það er því eitt af markmiðum ríkisvaldsins ekki síst í því árferði sem hér hefur verið í kjölfar Hrunsins að hvetja til aukinna fjárfestinga með það að markmiði að byggja upp öflugt og fjölbreytt atvinnulíf í landinu til framtíðar.

Tillaga 13

Flutningsmaður: Björn Valur Gíslason, alþingismaður í Norðausturkjördæmi

Um stuðning við rannsóknir og þróun í landbúnaði

Alþingi ályktar að fela atvinnuvega- og nýsköpunarráðherra að leggja fyrir Alþingi frumvarp til laga um rannsóknir og þróun í landbúnaði

Greinargerð

Á fjárlögum ársins 2013 er gert ráð fyrir beinum framleiðslustyrkjum til íslensk landbúnaðar upp á 11.454 mia.kr. auk styrkja til reksturs ýmissa stofnana landbúnaðarins og samtaka bænda. Samtals mun framlag úr ríkissjóði til greinarinnar í ár nema 14.388 mia.kr. en af því eru um 2.3 mia.kr. gegnumstreymisjóðir og því ekki bein útgjöld úr ríkissjóði. Beint framlag til úr ríkissjóði til ýmissa þátta landbúnaðarins á árinu 2013 verður því 12.113 mia.kr. samkvæmt fjárlögum ársins sem skiptist eins og sjá má í eftirfarandi töflu:

Landbúnaðarmál í fjárlögum 2013					
04-483	Landgræðsla og skógrækt í þágu landb	23,6			
04-488	Hagskýrslur og hagrannsóknir	22,1			
04-801	Greiðslur vegna mjólkurframleiðslu	6.276,0	Framleiðslustyrkir		
04-805	Greiðslur vegna sauðfjáramleiðslu	4.651,0	Framleiðslustyrkir		
04-807	Greiðslur vegna grænmetisframleiðslu	527,0	Framleiðslustyrkir		
04-811	Bændasamtök Íslands	485,0			
04-818	Búnaðarsjóður	470,0	Gegnumstreymisjóður		
04-821	Framleiðnisjóður landbúnaðarins	70,0			
04-824	Verðmiðlun landbúnaðarvara	405,0	Gegnumstreymisjóður		
04-827	Fóðursjóður	1.400,0	Gegnumstreymisjóður		
04-843	Fiskræktarsjóður	11,0			
04-851	Greiðslur vegna riðuveiki	47,3			
	Samtals	14.388,0			
	Framleiðslustyrkir	11.454,0			
	Gegnumstreymisjóðir	2.275,0			
	Beint framlag	12.113,0			

Með tillögu þessari er atvinnuvega- og nýsköpunarráðherra falið að leggja fram heildstætt frumvarp til laga á Alþingi um rannsóknir og þróun í landbúnaði. Megin markmið frumvarpsins skal ver að draga úr kostnaði ríkisins vegna landbúnaðar Íslandi og stuðla að sjálfbærni í landbúnaði hér á landi. Í frumvarpinu skal kveðið á um stofnun sérstaks rannsóknar- og þróunarsjóðs landbúnaðarins í þessum tilgangi sem fjármagnaður skal úr ríkissjóði. Stofnfé sjóðsins skal vera 1.000 milljónir króna og eftir það 5% af framlögum ársins 2013 til beinna framleiðslustyrkja í landbúnaði. Þeir sjóðir sem þegar eru til á þessum vettvangi skulu sameinaðir þessum nýja sjóði og framlög sem til þeirra hafa runnið skulu renna í hinn nýja sjóð sem frumvarpinu er gert að kveða á um.

Meðal þess sem sjóðnum er ætlað að stuðla að er að draga úr notkun innflutts jarðefnaeldsneytis í landbúnaði, rannsóknir á jarðvegi til landbúnaðar, nýtingu landsvæða til landbúnaðarframleiðslu, rannsóknir og þróun á markaðssetningu á landbúnaðarafurðum innanlands sem utan, stuðla að auknum gæðum landbúnaðarafurða og gera íslenskan landbúnað samkeppnisfærari við aðra matvælaframleiðslu og innflutt matvæli og draga þannig úr beinum ríkisframlögum til greinarinnar.

Atvinnuvega- og nýsköpunarráðherra skal leggja frumvarp þessa efnis fyrir Alþingi eigi síðar en 1. október 2013.



Tillaga 14

Flutningsmaður: Guðmundur Franklín Jónsson, formaður og frambjóðandi Hægri grænna, flokks fólksins í Suðvesturkjördæmi

Flatur skattur og einfalt skattaumhverfi

- Ísland í fremstu röð í skattalegri samkeppni

Alþingi ályktar að fela ríkisstjórninni að einfalda skattaumhverfi íslenskra fyrirtækja og tryggja stöðu Íslands sem góður valkostur í skattalegri samkeppni á alþjóðavettvangi.

Greinargerð í hnotskurn:

- 20% flatur skattur - eitt skattþrep (lækkun á ári eitt í 35%, ári 2 í 30%, ári 3 í 25% og ári 4 í 20%).
- Tryggingargjald á fyrirtæki 3%.
- Útrýma millifærslum í skattkerfinu og fátæktargildrum.
- Jaðarskattar hafa letjandi áhrif.
- Flatur skattur eykur gagnsæi og dregur úr líkum á skattundanskotum.
- Hægt er að afnema tolla og vörugjöld, afnema undanþágur frá virðisaukaskatti og lækka almenna hlutfallið í 20,0% án tekjuskurðingar fyrir ríkissjóð.
- Afnema virðisaukaskatt á hugbúnaði og tölvukerfum sem erlend fyrirtæki koma með inn í landið.
- Afnema virðisaukaskatt á hýsingu, vöru og þjónustu sem íslensk hugbúnaðarfyrirtæki hafa erlendis.



Tillaga 15

Flutningsmaður: Guðmundur Franklín Jónsson, formaður og frambjóðandi Hægri grænna, flokks fólksins í Suðvesturkjördæmi

Spjaldtölvur, þráðlaus nettenging, grænt tölvuský, rafræn þjónusta og nýting upplýsingatækni

- Ísland í fremstu röð í tækni og hugverkaumhverfi

Alþingi ályktar að fela ríkisstjórninni að koma með úrlausnir og einfalda alla lagaumgjörð, svo Ísland geti komist í fremstu röð á alþjóðavettvangi með stöðugt og framsækið lagaumhverfi fyrir tækni og hugverkaiðnaðinn.

Greinargerð í hnotskurn:

- Fríar spjaldtölvur fyrir grunn- og framhaldsskólanemendur.
- Auka styrki til rannsókna og leggja meiri áherslu á raunvísindi og verklegt nám.
- Ísland verði miðstöð fyrir nettengingar milli N-Ameríku og Evrópu.
- Vaxandi eftirspurn er eftir grænum tölvuskýjum.
- Lagabreytingar gætu gert Ísland að „Sviss gagnaheimsins“.
- Frí þráðlaus nettenging og háhraðanet í þéttbýliskjörnum.
- Íslendingar verði fremstir þjóða í rafrænni þjónustu og nýtingu upplýsingatækni.
- Ísland verði netríki – sjálfsafgreiðsla á einum stað - umsóknir, vottorð, tilkynningar, tímapantanir og gagnaskil.
- Netríkið verði skilvirkt, einfalt og öruggt – gögn ferðist milli stofnana en ekki fólk.
- Samræmt heildarskipulag – stöðlun, samræming, samvinna og öryggi.
- Einfaldari stjórnsýsla – lykilverkefni.
- Menntun – virk notkun upplýsingatækni við nám og kennslu.
- Samskipti og lýðræði – auknir möguleikar fólks til þátttöku í ákvarðanatökuferlum opinberra aðila.
- Spjaldtölvur á Alþingi.